

NOTE DE COMMUNICATION PUBLIQUE D'OPERATION

République de Madagascar

Programme Intégré d'Assainissement de la Ville d'Antananarivo (PIAA)

Contexte et enjeux stratégiques du programme

Madagascar figure parmi les pays les plus en retard d'Afrique subsaharienne pour l'accès à l'eau potable et plus encore à l'assainissement (seulement 18% des urbains ont accès à un assainissement amélioré en 2015). Le traitement des eaux usées est quasi-inexistant et les maladies hydriques sont la deuxième cause de mortalité nationale.

L'agglomération d'Antananarivo est composée de la Commune Urbaine d'Antananarivo (CUA) et de 36 communes périphériques. Elle s'étend dans une plaine alluvionnaire et un système de digues la protège des crues de la rivière Ikopa qui sert d'exutoire d'assainissement et de source d'irrigation. La population est estimée à 2,6 millions d'habitants avec un taux croissance de 4%, le développement d'habitat précaire et une insalubrité croissante. Un réseau d'assainissement très dégradé collecte les eaux pluviales et les eaux usées et rejoint, via trois canaux principaux, l'Ikopa sans aucun traitement. Le Service Autonome de Maintenance de la Ville d'Antananarivo (SAMVA) est en charge de la gestion des ordures ménagères et de l'assainissement des eaux usées, et l'Autorité pour la Protection des Inondations de la Plaine d'Antananarivo (APIPA) est responsable du drainage des eaux pluviales (canaux primaires, digues et bassins tampons). La coordination entre ces acteurs est inefficace, leurs compétences ne sont pas clairement définies, et leur moyens sont insuffisants, si bien que l'extension, la réhabilitation et la maintenance des réseaux ne sont pas assurées.

Les inondations sont systématiques en saison des pluies et touchent environ un tiers de la superficie de l'agglomération. 700 000 personnes vivent actuellement en zone inondable. Les dommages dus aux inondations de début 2015 ont été évalués à 1% de PIB national, plus de 100 000 personnes ont été sinistrées ou déplacées, et les glissements de terrain ont fait une vingtaine de victimes. Les causes des inondations sont l'insuffisante capacité et la détérioration des systèmes de drainage, leur mauvais fonctionnement du fait de l'obstruction par des déchets solides, l'urbanisation de zones inondables et l'effondrement des digues.

Objectifs et contenu du programme

Le Programme Intégré d'Assainissement d'Antananarivo (PIAA), déclaré Programme d'Urgence Présidentiel, s'inscrit dans le Plan National de Développement malgache et dans la stratégie de l'AFD à Madagascar, fortement engagée dans le développement urbain. Il vise à améliorer les conditions de santé et de vie des habitants de l'agglomération d'Antananarivo en (i) clarifiant le cadre sectoriel de l'assainissement; (ii) maîtrisant mieux les risques d'inondation dans l'agglomération ; (iii) améliorant le fonctionnement des réseaux d'assainissement ; et (iv) optimisant les bénéfices sanitaires pour les populations concernées.

Le projet comporte quatre composantes : (i) une composante d'études comprenant le schéma directeur assainissement du Grand Antananarivo et des études sur les inondations dues aux crues des rivières qui alimenteront la mise à jour en cours du plan directeur d'urbanisme de l'agglomération ; (ii) la réalisation de travaux de réhabilitation des réseaux d'assainissement avec une première phase d'urgence (pour 5M€) lancée dès le début du projet et une deuxième phase comprenant les actions prioritaires définies par le schéma directeur ; (iii) des actions de renforcement des capacités au niveau institutionnel, organisationnel et individuel, visant à améliorer la durabilité du secteur de l'assainissement ; et (iv) des actions de sensibilisation à l'hygiène et de maîtrise du risque inondation

prises en œuvre par des ONG locales auprès des populations des quartiers inondables les plus vulnérables.

Intervenants et mode opératoire

La maîtrise d'ouvrage du projet sera assurée par le Ministère auprès de la Présidence, chargé des Projets Présidentiels, de l'Aménagement du Territoire et de l'Équipement (M2PATE) et déléguée à l'Agence d'Exécution des Travaux d'Intérêt Public et d'Aménagement (AGETIPA). Un Comité de Pilotage réunissant l'ensemble des acteurs du secteur assurera la mise en œuvre et le suivi de l'ensemble du projet.

Coût et financement

Le coût total du projet est estimé à 34 M€. Il sera financé par un prêt souverain très concessionnel de 22 M€ d'une durée de 25 ans dont 8 ans de différé, une subvention de 3 M€ de l'AFD, une subvention de 3 M€ de l'Union Européenne déléguée à l'AFD (dont 185 k€ de rémunération), le solde étant apporté par l'Etat malgache.

Principaux effets attendus

En protégeant les biens contre les inondations, en sécurisant la vie des personnes et en améliorant les conditions de circulation en ville, le projet aura des effets positifs d'entraînement sur les activités économiques. En visant plus particulièrement les quartiers précaires, le projet aura des impacts importants sur l'amélioration du bien-être et de la santé des populations, et la réduction des inégalités sociales. De par son impact sur la gestion du risque inondation, le projet aura des co-bénéfices climat dans une perspective d'adaptation au changement climatique et d'augmentation de la résilience du territoire. Les actions de renforcement de capacités et l'accompagnement de la clarification du cadre sectoriel amélioreront la gouvernance du secteur.